

Государственный антинаркотический комитет



Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах третий пересмотр

2017 год

Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (третий пересмотр)

1. Общие положения

Методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (далее – Методическое пособие) разработаны во исполнение подпункта «г» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Методическое пособие разработано в целях завершения формирования государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и регламентирует организацию проведения мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации.

1.1. Правовые основы проведения мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации

Правовыми основами проведения мониторинга наркоситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации являются:

Конституция Российской Федерации;

федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере антинаркотической деятельности в том числе:

- Указ Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 и утвержденная им Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года;

- Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и утвержденные им Положение о Государственном антинаркотическом комитете и Положение об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31 «О создании, ведении и использовании единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту»;

нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, регулирующие отношения в сфере антинаркотической деятельности;

нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере антинаркотической деятельности на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также локальные правовые акты;

международные договоры Российской Федерации.

1.2. Цели и задачи мониторинга наркоситуации¹.

Под мониторингом наркоситуации понимается система наблюдения за развитием ситуации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ² и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков (за исключением случаев их применения в ветеринарии), лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Мониторинг наркоситуации осуществляется:

на федеральном уровне;

на уровне субъектов Российской Федерации в разрезе муниципальных образований.

Целями осуществления мониторинга наркоситуации являются:

определение состояния наркоситуации в Российской Федерации и масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков;

выявление, прогнозирование и оценка угроз национальной безопасности, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров;

оценка эффективности проводимой в Российской Федерации антинаркотической политики и формирование предложений по ее оптимизации.

¹ Цели, задачи и порядок организации мониторинга наркоситуации в Российской Федерации установлены Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485.

² Далее – «наркотики».

Основными задачами мониторинга наркоситуации являются:

непрерывное получение и анализ информации о состоянии процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики незаконного потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях;

своевременное выявление негативных тенденций развития наркоситуации, новых угроз национальной безопасности, возникающих вследствие незаконного оборота наркотиков, а также вызывающих их факторов;

прогнозирование развития наркоситуации и выработка предложений по ее улучшению.

В целях настоящего Методического пособия под наркоситуацией понимается ситуация в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

1.3. Инструментарий мониторинга наркоситуации

Мониторинг наркоситуации осуществляется на основе правовых актов, официальной статистической информации, информационно-аналитических документов, представляемых федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, иными федеральными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, данных научных и социологических исследований с учетом прогнозных и экспертных оценок по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Мониторинг наркоситуации предусматривает проведение исследований различных аспектов незаконного оборота наркотиков (социального, медицинского, правоохранительного, экономического и других аспектов), в том числе с привлечением научно-исследовательских учреждений и других организаций, а также использование информации международных организаций, международных компетентных органов, компетентных органов иностранных государств.

Мониторинг наркоситуации осуществляется с использованием единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту (далее – единый банк данных), образованного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31, который

формируется на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации.

1.4. Участники мониторинга наркоситуации

В соответствии с положениями о Государственном антинаркотическом комитете и антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374, мониторинг наркоситуации осуществляется:

на федеральном уровне – Государственным антинаркотическим комитетом¹;

на уровне субъектов Российской Федерации – антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации².

Организационное обеспечение деятельности Комитета по осуществлению мониторинга наркоситуации в Российской Федерации осуществляется МВД России и членами Комитета.

Организационное обеспечение деятельности антинаркотических комиссий по осуществлению мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации осуществляется высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации (председателями антинаркотических комиссий) посредством образованного в соответствии с п. 10 Положения об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации аппарата антинаркотической комиссии при участии членов антинаркотических комиссий и территориальных органов МВД России.

В осуществлении мониторинга также принимают участие федеральные органы исполнительной власти, руководители которых включены в состав Комитета, и их территориальные органы в пределах установленной компетенции, иные федеральные органы исполнительной власти, Следственный комитет Российской Федерации и Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, а также их территориальные подразделения (по согласованию), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации.

2. Механизм осуществления мониторинга наркоситуации

Государственная система мониторинга наркоситуации формируется на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации (в разрезе муниципальных образований).

Мониторинг наркоситуации, проведенный на уровне субъектов Российской Федерации, служит основой для осуществления мониторинга наркоситуации на федеральном уровне.

¹ Далее – «Комитет».

² Далее – «антинаркотическая комиссия».

2.1. Осуществление мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации (уровень субъектов Российской Федерации)

Мониторинг наркоситуации в субъекте Российской Федерации осуществляется по итогам года.

На территории субъекта Российской Федерации мониторинг наркоситуации **осуществляется антинаркотической комиссией.**

Ответственным за организацию работы по осуществлению мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации является председатель антинаркотической комиссии – высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

В целях организации проведения мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации утверждается разрабатываемое с учетом положений настоящего Методического пособия Положение об осуществлении мониторинга наркоситуации и Порядок (Регламент) его проведения в субъекте Российской Федерации, а также обеспечивается финансирование работ по мониторингу наркоситуации из бюджета региона.

Финансирование работ, связанных с осуществлением мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации, может быть включено в государственные программы субъекта Российской Федерации с определением государственного органа (ведомства), отвечающего за финансирование мероприятий.

Организация работы по осуществлению мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации возлагается на **аппарат антинаркотической комиссии.**

В целях осуществления мониторинга наркоситуации на территории субъектов Российской Федерации антинаркотическими комиссиями могут создаваться рабочие группы из представителей органов власти и организаций, принимающих участие в данной работе.

Аппаратом антинаркотической комиссии в целях проведения мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации осуществляется сбор, изучение, обобщение, анализ и оценка следующей информации:

статистические сведения, получаемые из территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

информационно-аналитические сведения и экспертные оценки (в виде информационно-аналитических справок) указанных органов по вопросам, касающимся оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и

ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях;

результаты социологических исследований.

В целях проведения мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации допускается также сбор, изучение, обобщение, анализ и оценка иной информации, предусмотренной Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485.

Статистические сведения по установленным формам, а также информационно-аналитические сведения и экспертные оценки в виде информационно-аналитических справок предоставляются следующими участниками мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации:

- территориальными органами МВД России;
- территориальными органами ФСБ России;
- территориальными органами ФСИН России;
- территориальными органами ФТС России;
- территориальными органами Росстата;
- территориальными органами Роспотребнадзора;
- территориальными органами Россельхознадзора;
- территориальными органами Росздравнадзора;
- управлениями Судебного департамента в субъектах Российской Федерации;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере труда, занятости и социальной защиты населения;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере СМИ и массовых коммуникаций;
- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере сельского хозяйства;
- военными комиссариатами субъекта Российской Федерации;
- федеральными органами исполнительной власти, имеющими подведомственные образовательные учреждения.

При необходимости в осуществление мониторинга на территории субъекта Российской Федерации могут быть включены и иные участники, в том числе органы местного самоуправления, общественные объединения и организации.

Участники мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации осуществляют обобщение, анализ и оценку ведомственных статистических данных, а также результатов их антинаркотической деятельности и связанной с ней деятельности.

По итогам проведенного анализа участниками мониторинга наркоситуации на территории субъекта Российской Федерации составляется информационно-аналитическая справка, в которой:

приводятся основные показатели (в динамике), характеризующие развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации, а также состояние иных процессов и факторов, оказывающих влияние на уровень распространения незаконного потребления и оборота наркотиков;

определяются муниципальные образования, в которых произошли наибольшие изменения (как положительные, так и отрицательные) основных показателей, отражающих развитие наркоситуации в субъекте Российской Федерации, по сравнению с аналогичными периодами предыдущих лет;

проводится анализ причин произошедших изменений, в том числе по муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации;

отражаются основные результаты антинаркотической деятельности и мероприятия, проведенные в рамках антинаркотической деятельности;

проводится краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации;

представляются предложения по принятию управленческих решений, направленных на изменение развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Представление статистических сведений и информационно-аналитических справок участниками мониторинга осуществляется по единым показателям в сроки и по формам в соответствии с **Порядком осуществления мониторинга наркоситуации** (Приложение № 1).

Порядок осуществления мониторинга наркоситуации оформляется в качестве приложения к Положению об осуществлении мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Статистические сведения и информационно-аналитические справки участниками мониторинга наркоситуации направляются в аппараты антинаркотических комиссий.

Участниками мониторинга наркоситуации допускается представление статистических сведений, носящих предварительный характер. Уточненные статистические сведения представляются в антинаркотическую комиссию до 1 мая года, следующего за отчетным.

Территориальные органы МВД России обеспечивают доступ антинаркотических комиссий к сведениям, содержащимся в региональном сегменте единого банка данных.

Для получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в субъектах Российской Федерации аппаратами антинаркотических комиссий (либо иными органами

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определенными председателем антинаркотической комиссии) **организуется работа по проведению социологических исследований.**

Объектом социологического исследования является общественное мнение населения субъекта Российской Федерации.

Предмет исследования – отношение населения субъекта Российской Федерации к проблемам наркотизации общества.

Цель исследования – выявление уровня наркотизации общества и отношения населения к проблемам наркомании.

Указанная цель предполагает решение основных **задач**:

1. Определение значимости проблемы немедицинского потребления наркотиков в списке социальных проблем среди населения субъекта Российской Федерации и отдельно взятого муниципального образования (городского округа, муниципального района).

2. Проведение анализа ценностных установок населения субъекта Российской Федерации.

3. Выявление отношения населения субъекта Российской Федерации к проблеме немедицинского потребления наркотиков.

4. Анализ уровня распространения немедицинского потребления наркотиков в субъекте Российской Федерации, в т.ч. динамика числа лиц, употребляющих наркотики.

5. Выявление степени наркотизации населения в субъекте Российской Федерации.

6. Определение наиболее распространенных на территории субъекта Российской Федерации наркотиков.

7. Выявление степени доступности наркотиков.

8. Определение наиболее популярных мест и способов распространения наркотиков.

9. Определение причин распространения немедицинского потребления наркотиков.

10. Определение мотивов потребления наркотиков среди различных групп населения субъекта Российской Федерации.

11. Выявление основных механизмов приобщения к немедицинскому потреблению наркотиков.

12. Проведение анализа социокультурных факторов, как способствующих, так и препятствующих возникновению и развитию наркотической зависимости.

13. Анализ эффективности ранее принятых мер противодействия незаконному распространению и потреблению наркотиков на территории Российской Федерации.

14. Выявление наиболее действенных мер по борьбе с немедицинским потреблением наркотиков.

Срок проведения исследования: 4 квартал отчетного года – 1 марта года, следующего за отчетным.

В исследовании должна быть использована многоступенчатая типологическая выборка с применением квотных значений на последней стадии отбора респондентов.

Объем выборки – не менее 0,1% населения субъекта Российской Федерации. Возраст респондентов – от 14 до 60 лет.

На первом этапе определяются районы исследования. Ключевой принцип отбора – репрезентация основных территориально-экономических зон субъекта Российской Федерации (промышленная и сельскохозяйственная). Вместе с тем, необходимо отметить, что на территориях, где ярко выражены этнические группы, необходимо учитывать и распределение населения по наиболее крупным этническим группам и территориям их дислокации.

На втором этапе производится отбор населенных пунктов с учетом соотношения городского и сельского населения с реальным статистическим распределением этих групп населения региона.

На третьем этапе учитываются половозрастной, образовательный и национальный составы населения. Определяется количество респондентов, необходимых для опроса.

Четвертый этап – само анкетирование (полевое исследование). Метод сбора первичной социологической информации – опрос населения.

Вид исследования – аналитический.

Способ проведения исследования – репрезентативный опрос населения.

Используемые в исследовании методы – анализ линейных распределений, корреляционный анализ.

Для создания единой системы мониторинга наркоситуации, с учетом существования единых критериев оценки медицинского и правового аспектов, при проведении социологических исследований необходимо использовать единую для всех субъектов Российской Федерации базовую (типовую) социологическую анкету, определенную настоящим Методическим пособием.

Базовая модель опросника для массовой анкеты приведена в Приложении № 2.

Анкетирование должно осуществляться специалистами, имеющими опыт проведения социологических опросов.

Типовое техническое задание (регламент) на проведение социологического исследования в рамках мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации, а также рекомендации по его подготовке приведены в Приложении № 3.

По результатам проведения социологических исследований должен быть подготовлен аналитический отчет с приложением линейного распределения ответов респондентов (в абсолютных числах и процентах) на все вопросы анкеты, с обязательным указанием точного количества опрошенных.

Результаты социологических исследований направляются в аппараты антинаркотических комиссий.

Полученная аппаратами антинаркотических комиссий в целях осуществления мониторинга наркоситуации информация (статистические сведения, информационно-аналитические справки, экспертные оценки) обрабатывается и анализируется аппаратом антинаркотической комиссии (либо созданной рабочей группой), по результатам чего составляется **проект доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации¹**.

В проект доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации включается следующая информация:

1. Характеристика субъекта Российской Федерации (площадь территории субъекта Российской Федерации, наличие государственной границы и ее протяженность, количество муниципальных образований, количество населенных пунктов, численность постоянного населения (с разбивкой по половым и возрастным категориям), уровень жизни населения, демографическая ситуация, структура занятости населения с динамикой уровня безработицы, динамика денежных доходов населения, миграционная ситуация).

2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков на основании статистических данных, аналитических справок и социологических исследований (в целом по субъекту Российской Федерации и по муниципальным образованиям).

Необходимо отразить зарегистрированный и экспертный (с учетом латентности) уровень распространенности немедицинского потребления наркотиков, смертности от злоупотребления наркотиками, структуру наркопотребления с учетом немедицинского потребления наркотических веществ, находящихся в легальном обороте, лекарственных средств и изготовленных на их основе наркотиков, доступность наркотиков. Также необходимо провести анализ и оценку факторов, причин и условий, оказывающих влияние на наркотизацию населения.

3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Анализ и оценка работы по мотивации наркопотребителей к прохождению лечения от наркозависимости, комплексной реабилитации и ресоциализации.

4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков (в первую очередь по линии органов образования и науки, физической культуры, спорта и туризма, молодежной политики, культуры). Необходимо отразить состояние ситуации, связанной с организацией досуга молодежи и несовершеннолетних (в том числе доступность досуга), раннего выявления лиц,

¹ При подготовке доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации используются предварительные данные территориальных органов Росстата по соответствующим направлениям

злоупотребляющих наркотиками, работы с группами риска, общей и индивидуальной профилактики. Анализ профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров или аналогов сильнодействующих веществ, включая, в том числе: описание уровня преступности, структуры и объема наркорынка (обратив внимание на новые виды наркотиков); средние оптовые и розничные цены на наркотики; положение с уничтожением дикорастущих и культивируемых наркосодержащих растений (с указанием данных о выявленных и ликвидированных очагах произрастания наркосодержащих растений); анализ административной и судебной практики; причин и условий, оказывающих влияние на обстановку в сфере незаконного оборота наркотиков.

6. Оценка реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия.

7. Оценка состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации (Приложение № 4) с графическим наложением на карту субъекта Российской Федерации.

8. Краткосрочное прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации.

9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в субъекте Российской Федерации и в Российской Федерации.

К проекту доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации прилагаются:

1. Результаты социологических исследований;
2. Таблицы статистических данных;
3. Графические и иллюстративные материалы, в том числе и в отношении оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации.

Оценка развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации (по муниципальным образованиям и в целом) осуществляется по 5 критериям: **Удовлетворительное, Напряженное, Тяжелое, Предкризисное, Кризисное.**

В графическом оформлении критерии оценки развития наркоситуации обозначатся следующими цветами:

Удовлетворительное – голубой цвет;

Напряженное – зеленый цвет;

Тяжелое – желтый цвет;

Предкризисное – оранжевый цвет;

Кризисное – красный цвет.

Критерии оценки развития наркоситуации в проекте доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации определяются по **4 Параметрам** оценки наркоситуации:

масштабы незаконного оборота наркотиков (включает показатели оценки наркоситуации: Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков, Криминальная пораженность, Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний, Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц, Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений);

масштабы немедицинского потребления наркотиков (включает показатель оценки наркоситуации: Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований));

обращаемость за наркологической медицинской помощью (включает показатели оценки наркоситуации: Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, Первичная заболеваемость наркоманией и Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями);

смертность от употребления наркотиков (содержит показатель оценки наркоситуации: Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы).

Расчет показателей оценки наркоситуации и определение критериев состояния наркоситуации в соответствии со значениями показателей оценки наркоситуации приведены в Приложении № 4 к Методическому пособию.

Критерием оценки развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации является средняя оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации, которая рассчитывается как среднеарифметическое значение баллов по каждому критерию состояния наркоситуации по 4 параметрам оценки наркоситуации в соответствии с Приложением № 4 к Методическому пособию.

Каждому критерию состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 (Удовлетворительное – 1, Напряженное – 2, Тяжелое – 3, Предкризисное – 4, Кризисное – 5).

Итоговая оценка наркоситуации в субъекте Российской Федерации определяется согласно следующим пороговым значениям:

«удовлетворительное» менее 1,5;

«напряженное» – от 1,5 до 2,5 (не включительно);

«тяжелое» – от 2,5 до 3,5 (не включительно);

«предкризисное» – от 3,5 до 4,5 (не включительно);

«кризисное» – от 4,5 до 5.

По параметрам оценки наркоситуации «масштабы незаконного оборота наркотиков» и «обращаемость за наркологической медицинской помощью» критерии состояния наркоситуации определяются исходя из

среднеарифметического значения количества баллов критериев состояния наркоситуации по каждому содержащемуся в них показателю.

Проект доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации аппаратом антинаркотической комиссии выносится на рассмотрение антинаркотической комиссии.

Рассмотрение проекта доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации антинаркотическими комиссиями должно быть организовано не позднее 25 марта года, следующего за отчетным.

Антинаркотические комиссии по результатам рассмотрения проекта доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации принимают решение о его утверждении и направлении в Комитет либо о доработке и последующем направлении в Комитет, а также вырабатывают управленческие решения по изменению наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Доклады о наркоситуации в субъектах Российской Федерации должны быть направлены председателями антинаркотических комиссий (лицами их замещающими) председателю Комитета в I квартале года, следующего за отчетным. На титульном листе доклада должна содержаться информация о дате его утверждения на заседании антинаркотической комиссии.

Электронные версии докладов о наркоситуации в субъектах Российской Федерации необходимо направлять в ГУНК МВД России.

После направления докладов о наркоситуации в субъектах Российской Федерации в Комитет они должны быть опубликованы в части, не противоречащей законодательству о защите государственной и иной охраняемой законодательством Российской Федерации тайны.

При направлении доклада о наркоситуации допускается включение в него статистических сведений, носящих предварительный характер. Уточненные статистические сведения и справка-дополнение к результатам мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации, утвержденная председателем антинаркотической комиссии (лицом его замещающим), представляются в Комитет до 15 мая года, следующего за отчетным.

2.2. Осуществление мониторинга наркоситуации в Российской Федерации (федеральный уровень)

Мониторинг наркоситуации в Российской Федерации осуществляется по итогам года.

На территории Российской Федерации мониторинг наркоситуации осуществляется **Комитетом**.

Ответственным за организацию работы по осуществлению мониторинга наркоситуации в Российской Федерации является председатель Комитета.

Организация работы по осуществлению мониторинга наркоситуации в Российской Федерации **возлагается** на МВД России, а также членов Комитета.

Участниками мониторинга наркоситуации в Российской Федерации на федеральном уровне также являются органы государственной власти, руководители (представители) которых входят в состав Комитета, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации (в части предоставления сведений в единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту).

МВД России в целях проведения мониторинга наркоситуации в Российской Федерации осуществляет сбор следующих материалов:

докладов антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистических, информационно-аналитических сведений и экспертных оценок (в виде информационно-аналитических справок) участников мониторинга наркоситуации в Российской Федерации по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения, комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.

Участники мониторинга наркоситуации в Российской Федерации осуществляют обобщение, анализ и оценку статистических данных, а также результатов антинаркотической деятельности и связанной с ней деятельности.

По итогам проведенного анализа участниками мониторинга наркоситуации в Российской Федерации составляется информационно-аналитическая справка, в которой:

приводятся основные показатели, характеризующие развитие наркоситуации в Российской Федерации, а также состояние иных процессов и факторов, оказывающих влияние на уровень распространения незаконного потребления и оборота наркотиков;

проводится анализ изменений наркоситуации в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации с описанием причин произошедших изменений;

отражаются основные результаты антинаркотической деятельности и мероприятия, проведенные в рамках антинаркотической деятельности;

проводится краткосрочное прогнозирование развития наркоситуации в Российской Федерации;

предлагаются предложения по принятию управленческих решений, направленных на изменение развития наркоситуации в Российской Федерации.

Вместе с информационно-аналитической справкой участниками мониторинга наркоситуации представляются иллюстрационные материалы.

Органами государственной власти, руководители (представители) которых входят в состав Комитета, вышеперечисленная информация в установленной сфере деятельности на электронном и бумажном носителях представляется в МВД России в срок не позднее 1 мая года, следующего за отчетным.

МВД России обеспечивает доступ Комитета к сведениям, содержащимся в федеральном сегменте единого банка данных.

С целью наиболее полного изучения ситуации в области противодействия незаконному обороту наркотиков и немедицинского потребления наркотиков, оценки качества услуг по комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях, осуществления текущего мониторинга, прогнозирования и выявления причин динамики (как положительной, так и отрицательной) наркоситуации, обеспечения верификации данных, представляемых антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации, возможно проведение выборочных научных исследований, в том числе и полевых, в субъектах Российской Федерации и в отдельных муниципальных образованиях.

В целях осуществления мониторинга наркоситуации материалы обобщаются и анализируются, по результатам чего составляется **проект доклада Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации¹**, а также информационно-аналитические материалы по результатам мониторинга наркоситуации в Российской Федерации.

В проект доклада включаются предложения Президенту Российской Федерации, направленные на изменение наркоситуации в Российской Федерации.

Кроме того, в проекте доклада отражается оценка состояния наркоситуации в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации с графическим наложением на карту Российской Федерации (по аналогии с уровнем субъекта Российской Федерации).

Проект доклада в обязательном порядке подлежит согласованию с членами Комитета. В этих целях в рамках Комитета возможно создание временных рабочих групп по разработке/доработке проекта доклада Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации.

В целях исполнения подпункта «а. 1» пункта 4 Положения о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374, МВД России в соответствии с регламентом Комитета выносит на рассмотрение Комитета проект доклада Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации.

¹ Далее – «проект доклада».

Председатель Комитета обеспечивает рассмотрение Комитетом проекта доклада Президенту Российской Федерации о наркоситуации в Российской Федерации, а также результатов мониторинга наркоситуации в Российской Федерации не позднее II квартала года, следующего за отчетным.

По результатам рассмотрения проекта доклада Комитетом принимается решение о его одобрении и направлении Президенту Российской Федерации либо доработке с последующим направлением Президенту Российской Федерации.

Одобренный Комитетом Доклад о наркоситуации в Российской Федерации представляется Президенту Российской Федерации председателем Комитета и рассылается членам Комитета.

После направления Президенту Российской Федерации доклада о наркоситуации в Российской Федерации МВД России обеспечивается его опубликование в качестве ежегодного национального доклада Российской Федерации по проблеме наркотиков.

Порядок осуществления мониторинга наркоситуации

Настоящий порядок определяет перечень участников мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации, ответственных за предоставление информации для осуществления мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации, а также перечень, форму и сроки предоставления информации участниками мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации.

Информация, как правило, предоставляется как в целом по субъекту Российской Федерации, так и в разрезе муниципальных образований (включая ЗАТО), согласно Перечню муниципальных образований субъекта Российской Федерации, по которым участники мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации предоставляют информацию для осуществления мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации.

Перечень муниципальных образований субъекта Российской Федерации, по которым участники мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации предоставляют информацию для осуществления мониторинга наркоситуации в субъектах Российской Федерации, оформляется в качестве приложения к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации, прилагаемому к Положению об осуществлении мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации, утверждаемому высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (Приложение № 1 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)

Предоставляемые в соответствии с настоящим Порядком статистические сведения могут носить предварительный характер. Уточненные статистические сведения представляются в антинаркотическую комиссию до 1 мая года, следующего за отчетным.

Наименование участника мониторинга наркоситуации в субъекте Российской Федерации	Наименование информации	Срок предоставления информации в аппарат антинаркотической комиссии
Территориальные органы МВД России	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, зарегистрированных в отчетном периоде (приложение № 2 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Сведения о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, предварительное расследование уголовных дел по которым окончено в отчетном периоде направлением уголовного дела прокурору с обвинительным заключением либо актом, постановлением о применении принудительных мер медицинского характера или прекращением уголовного дела (приложение № 3 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, по социальным и иным характеристикам лиц, их совершивших (по окончанным предварительным расследованием уголовным делам) (приложение № 4 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о преступлениях, совершенных лицами, находившимися в состоянии наркотического опьянения (по окончанным предварительным расследованием уголовным делам) (приложение № 5 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о преступлениях, совершенных лицами, являющимися большими наркоманией (по окончанным предварительным расследованием уголовным делам) (приложение № 6 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (по окончанным предварительным расследованием уголовным делам) (приложение № 7 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Характеристика лиц, совершивших преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (по оконченным предварительным расследованием уголовным делам) (приложение № 8 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (приложение № 9 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об изъятых из незаконного оборота наркотиках и их прекурсорах на момент возбуждения уголовного дела (в граммах) (приложение № 10 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о преступлениях, связанных с легализацией наркодоходов, изъятых или арестованных материальных ценностях по расследованным преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (приложение № 11 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Характеристика лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров (приложение № 12 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа МВД России (приложение № 13 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Информация, содержащаяся в региональном сегменте единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотиков и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту	Ежегодно в порядке, объеме и сроки, определенные Перечнем информации, представляемой для включения в состав единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2006 г. № 31
	Сведения об иностранных гражданах, поставленных на миграционный учет в субъекте Российской Федерации (приложение № 14 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об иностранных гражданах, получивших разрешение на временное проживание, вид на жительство и приобретших гражданство Российской Федерации (приложение № 15 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы ФСБ России	Информационно-аналитическая справка (по согласованию)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы ФСИН России	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, отбывающих наказание в местах лишения свободы (приложение № 16 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Сведения о лицах, состоявших на учете уголовно-исполнительной инспекции, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, на которых судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию (приложение № 17 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы ФТС России	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о правонарушениях, связанных с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ (приложение № 18 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы Росстата	Сведения о численности населения субъекта Российской Федерации на конец отчетного периода (приложение № 19 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 10-го сентября года, следующего за отчетным
Территориальные органы Роспотребнадзора	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о заболеваемости парентеральным вирусным гепатитом (В, С) (приложение № 20 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об острых отравлениях наркотическими средствами (приложение № 21 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Сведения о причинах острых отравлений наркотическими средствами (приложение № 22 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы Россельхознадзора	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Территориальные органы Росздравнадзора	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Управления Судебного департамента в субъектах Российской Федерации	Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, по основной и дополнительной квалификации (приложение № 23 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 1-го марта года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, по основной квалификации (приложение № 24 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 1-го марта года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, которым назначено окончательное наказание, осужденных за преступления, совершенные под воздействием наркотиков (приложение № 25 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 1-го марта года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, которым судом назначено административное наказание за совершение административных правонарушений с возложением обязанности на прохождение диагностики, курса профилактических, леченых и реабилитационных процедур (приложение № 26 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за

Российской Федерации в сфере здравоохранения	Методического пособия)	отчетным
	Сведения о количестве случаев смертельных отравлений наркотическими средствами (приложение № 27 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ОСН № 42	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о количестве смертельных отравлений психотропными веществами (приложение № 28 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ОСН № 42	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о заболеваемости гемоконтактными инфекциями больных наркоманией и лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, состоящих под наблюдением в наркологических учреждениях (приложение № 29 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 11	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) употребление» (приложение № 30 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 11	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о лицах, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) употребление», установленным впервые в жизни (приложение № 31 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 11	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о больных наркоманией, прошедших стационарное лечение и медицинскую реабилитацию	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	(приложение № 32 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 37	
	Сведения о больных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», находящихся в ремиссии (приложение № 33 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 37	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о больных наркоманией, снятых с диспансерного наблюдения (приложение № 34 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 37	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о сети и кадрах наркологических учреждений (приложение № 35 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источники информации: ФСН № 17, ФСН № 37, ФСН № 30, ФСН № 47	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о заболеваемости ВИЧ-инфекцией (приложение № 36 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации) Источник информации - ФСН № 61	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования	Сведения об общеобразовательных организациях (приложение № 37 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об организациях дополнительного образования (приложение № 38 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об образовательных организациях для детей, нуждающихся в психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (приложение № 39 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

	Сведения о профилактических антинаркотических мероприятиях (приложение № 40 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об организации занятости и досуга детей и молодежи (приложение № 41 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об профессиональных образовательных организациях (приложение № 42 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о проведении социально-психологического тестирования обучающихся (приложение № 43 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере труда, занятости и социальной защиты населения	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о занятости и денежных доходах населения субъекта Российской Федерации (приложение № 44 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го августа года, следующего за отчетным
	Сведения об организациях социального обслуживания семьи и детей (приложение № 45 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении (приложение № 46 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о семьях, имеющих в своем составе потребителей наркотиков (приложение № 47 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на решение задач в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ в немедицинских целях	Сведения о некоммерческих организациях, предоставляющих реабилитационные услуги лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях (приложение № 48 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о профилактических антинаркотических мероприятиях (приложение № 40 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об организации занятости и досуга детей и молодежи (приложение № 41 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об организации физкультурно-спортивной работы (приложение № 49 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об организации физкультурных и спортивных мероприятий (приложение № 50 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия).	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о профилактических антинаркотических мероприятиях (приложение № 40 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения об учреждениях культуры (приложение № 51 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере СМИ и массовых коммуникаций	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о печатных средствах массовой информации по пропаганде здорового образа жизни и профилактике наркомании (приложение № 52 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере сельского хозяйства	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о сельскохозяйственных угодьях и их засоренности дикорастущей коноплей (приложение № 53 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Военные комиссариаты субъектов Российской Федерации	Информационно-аналитическая справка (информация согласно п. 2.1 Методического пособия)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
	Сведения о результатах медицинских осмотров граждан допризывного и призывного возраста (приложение № 54 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации)	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным
Федеральные органы исполнительной власти, имеющие подведомственные образовательные учреждения (за исключением федеральных органов исполнительной власти, информация касающаяся которых составляет государственную тайну)	Сведения об образовательных организациях высшего образования (приложение № 55 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации).	По мотивированному запросу антинаркотической комиссии
Советы ректоров высших учебных заведений субъектов Российской Федерации (по мотивированным запросам антинаркотических комиссий)	Сведения об образовательных организациях высшего образования (приложение № 55 к Порядку осуществления мониторинга наркоситуации).	Ежегодно до 15-го февраля года, следующего за отчетным

Образец анкеты для проведения массового опроса населения

Здравствуйте!

Мы проводим всероссийское исследование, посвященное изучению привычек и убеждений граждан России. В исследовании участвуют жители всех субъектов Российской Федерации, проживающие в городских и сельских населенных пунктах. Мы просим Вас высказать свое мнение по ряду вопросов. **Анкета анонимная, Вам не нужно указывать фамилию. Все данные будут использованы только в обобщенном виде для научных целей.**

Обведите в кружок цифру около варианта ответа, который выражает Ваше мнение, или напишите свой вариант.

Пожалуйста, ответьте на ВСЕ вопросы, которые относятся к Вашему стилю жизни.

Ваше мнение очень важно для нас!

Для начала просим Вас рассказать немного о себе.

1. Укажите, пожалуйста, Ваш пол?

1. Мужской;
2. Женский.

2. Ваш возраст?

1. 14-17 лет;
2. 18-29 лет;
3. 30-39 лет;
4. 40-49 лет;
5. 50-60 лет.

3. Ваше образование в настоящее время:

2. Основное общее образование;
3. Среднее общее образование;
4. Среднее профессиональное образование;
5. Высшее образование – бакалавриат;
6. Высшее образование – специалист, магистратура;
7. Высшее образование – подготовка кадров высшей категории.

4. Как Вы считаете, к какой категории, из перечисленных ниже, относится Ваша семья по уровню материального положения? (один ответ)

1. Высоко обеспеченная;
2. Обеспеченная выше среднего;
3. Обеспеченная на среднем уровне;
4. Обеспеченная ниже среднего;
5. Не обеспеченная самым необходимым.

5. Есть ли у Вас вредные привычки? (один ответ)

1. Да;
2. Скорее да;
3. Нет;
4. Скорее нет.

Теперь просим рассказать о волнующих Вас проблемах

6. Укажите, пожалуйста, 5 наиболее острых проблем, требующих решения в первую очередь в Вашем населенном пункте (возможно несколько вариантов ответа):

1. Нехватка жилья;
2. Качество дорог;
3. Алкоголизм;
4. Безработица;
5. Состояние жилищно-коммунальной сферы;
6. Наркомания;
7. Качество медицинского обслуживания;
8. Преступность;
9. Другое (впишите) _____.

7. Как Вы считаете, в населенном пункте, где Вы живете, достаточно возможностей, чтобы интересно проводить свободное время? (один ответ)

1. Да;
2. Скорее да;
3. Нет;
4. Скорее нет.

8. Что ДОПОЛНИТЕЛЬНО Вам нужно для того, чтобы интересно проводить свободное время? (не более трех ответов)

- | | |
|------------------------------------|--|
| 1. Новый спортивный клуб | 6. Новые ночные клубы, бары |
| 2. Больше кинотеатров | 7. Новые кафе, рестораны |
| 3. Новые парки, зеленые территории | 8. Торгово-развлекательные комплексы |
| 4. Бассейн | 9. Ничего дополнительно не нужно, все есть |
| 5. Новый интернет-клуб | 10. Другое (ЧТО ИМЕННО?) _____ |

А теперь просим поделиться Вашим отношением к проблеме наркомании

9. Как Вы считаете, насколько проблема наркомании распространена в Вашем населенном пункте (крае, области и т.д.)? (один ответ)

1. Очень распространена;
2. Распространена, но не больше, чем везде;
3. Совсем не распространена;
4. Затрудняюсь ответить

10. Как Вы считаете, в чем причина распространения наркомании в последнее время? (можно отметить несколько вариантов ответа)

1. Неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие;
2. Моральная деградация общества, вседозволенность;
3. Плохая работа правоохранительных органов;
4. Излишняя свобода, отсутствие организованного досуга;
5. Влияние наркобизнеса, доступность наркотиков;
6. Безработица, экономические проблемы;
7. Влияние массовой культуры и СМИ;
8. Слабость профилактической работы;
9. Другое (впишите) _____.

11. Какие мероприятия, по Вашему мнению, более эффективны для профилактики и решения проблем наркомании? (можно отметить несколько вариантов ответа)

1. Специальные концерты, фестивали;
2. Физкультурные и спортивные мероприятия;
3. Тематические программы и фильмы на телевидении;
4. Публикации в Интернете, специализированные сайты;
5. Лекции и беседы в учебных заведениях;
6. Расширение работы с молодежью;
7. Беседы специалистов-наркологов с родителями учащихся, студентов;
8. Выступления бывших наркоманов;
9. Повышение доступности помощи психологов, психотерапевтов;
10. Ужесточение мер наказания за наркопреступления;
11. Принудительное лечение наркоманов;
12. Другое (впишите) _____.

12. Как Вы думаете, трудно ли достать сегодня наркотики? (один ответ)

1. Очень трудно
2. Трудно
3. Сравнительно легко
4. Очень легко
5. Не знаю

13. Знакомы ли Вы лично с людьми, употребляющими наркотики? (один ответ)

1. Нет, я не общаюсь с такими людьми;
2. Да, в кругу моих друзей, знакомых такие люди есть;
3. Да, я знаю много таких людей;
4. Да, все мои знакомые, так или иначе, употребляют наркотики.

14. Прибегали ли Вы или Ваши знакомые к услугам сети «Интернет» для получения сведений о наркотиках или способах их употребления?

1. Да;
2. Нет.

15. Что удерживает Вас от употребления наркотиков? (можно отметить несколько вариантов)

1. Опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С;
2. Полное привыкание;
3. Ранняя смерть;
4. Боязнь оказаться в тюрьме;
5. Боязнь остаться ненужным обществу;
6. Потеря уважения близких;
7. Боязнь отлучения от семьи;
8. Осознанное отрицательное отношение к употреблению наркотиков;
9. Другое (напишите) _____.

16. Известна ли Вам законодательная ответственность Российской Федерации за употребление, хранение и сбыт наркотических веществ? (один ответ)

1. Да, очень хорошо известна;
2. Да, известна в общих чертах;
3. Мало известна;
4. Совсем не известна.

А теперь просим Вас ответить на ряд вопросов, связанных с употреблением наркотических веществ

17. Предлагали ли Вам когда-либо попробовать наркотики? (один ответ)

1. Да;
2. Нет;
3. Отказ от ответа

18. Как бы Вы поступили, если бы Вам предложили попробовать наркотики? Скорее всего (один ответ)

1. Отказался (лась) бы;
2. Исходил (а) бы из того, какой наркотик;
3. Повел (а) бы себя в зависимости от ситуации и настроения;
4. Попробовал (а) бы;
5. Не знаю.

19. Пробовали ли Вы наркотические вещества?

1. Нет;
2. Да.

Далее просим ответить на вопросы тех, кто имеет опыт потребления наркотиков

20. Какие причины привели Вас к тому, что Вы употребляете (употребляли) наркотики? _____.

21. Вспомните, пожалуйста, в каком возрасте Вы ВПЕРВЫЕ попробовали наркотическое вещество? (один ответ)

1. До 12 лет;
2. 12-15 лет;
3. 16-17 лет;
4. 18-29 лет;
5. 30-34 лет;
6. 35-39 лет;
7. Старше 40 лет.

22. Как часто Вы употребляете наркотики? (один ответ)

1. Попробовал(а), но перестал(а) употреблять;
2. Употребляю редко (от случая к случаю, не каждый месяц);
3. Употребляю регулярно (раз в месяц и чаще);
4. Употребляю постоянно (несколько раз в неделю);
5. Употребляю ежедневно.

23. Какой наркотик Вы употребляете (употребляли)? _____.

24. Каким способом Вы употребляете наркотики? _____.

25. Почему Вы потребляли/потребляете именно эти наркотики?
(можно отметить несколько вариантов)

1. Легче достать;
2. Дешевле;
3. Менее вредны для организма;
4. Легче изготовить;
5. Легче отвыкнуть в последующем;
6. Уже привык (привыкла) к нему/ним;
7. За компанию;
8. По другой причине _____;
9. Отказ от ответа.

26. Где Вы ВПЕРВЫЕ попробовали наркотики? (один ответ)

1. На природе, за городом;
2. Дома;
3. На улице, во дворе, в подъезде;
4. В клубах, на дискотеках;
5. В гостях у друзей, знакомых;
6. В учебном заведении;
7. На работе;

8. В общественном туалете;
9. В армии;
10. В других местах _____.

27. Кто ВПЕРВЫЕ предложил Вам попробовать наркотик? (один ответ)

1. Коллеги по учебе/ работе;
2. Друзья, с которыми я встречаюсь после учебы/работы;
3. Кто-то из членов семьи;
4. Кто-то из знакомых;
5. Сам (а) решил (а) попробовать;
7. Кто-то другой _____.

28. Каким способом Вы обычно получаете наркотики? (отметьте все подходящие для Вас варианты)

1. Покупаю;
2. «Угощают»;
3. В обмен на услуги различного рода;
4. Беру в долг;
5. Изготавливаю сам(а);
6. Другим образом (как именно?) _____.

29. Каким образом Вы обычно получаете деньги на наркотики? (отметьте все подходящие для Вас варианты)

1. Зарабатываю;
2. Дают родители, супруг(а), другие родные;
3. Дают друзья и знакомые;
4. Продаю свои вещи;
5. Всякими другими законными путями;
6. Всякими другими незаконными путями;
7. Вообще не покупаю сам(а);
8. Иным образом (каким именно?) _____.

30. Где Вам удастся доставать наркотики? _____.

БЛАГОДАРИМ ВАС ЗА УЧАСТИЕ В ИССЛЕДОВАНИИ!

**Типовое техническое задание (регламент)
на проведение социологического исследования
в рамках мониторинга наркоситуации
в субъектах Российской Федерации**

I. Общие положения

Социологическое исследование проводится в рамках мониторинга наркоситуации в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом.

Цель исследования – выявление уровня наркотизации общества и отношения населения субъекта Российской Федерации к проблемам наркомании.

Задачи исследования:

1. Определение значимости проблемы немедицинского потребления наркотиков в списке социальных проблем среди населения субъекта Российской Федерации и отдельно взятого муниципального образования (городского округа, муниципального района).

2. Проведение анализа ценностных установок населения субъекта Российской Федерации.

3. Выявление отношения населения субъекта Российской Федерации к проблеме немедицинского потребления наркотиков.

4. Анализ уровня распространения немедицинского потребления наркотиков в субъекте Российской Федерации, в т.ч. динамика числа лиц, употребляющих наркотики.

5. Выявление степени наркотизации населения в субъекте Российской Федерации.

6. Определение наиболее распространенных на территории субъекта Российской Федерации наркотиков.

7. Выявление степени доступности наркотиков.

8. Определение наиболее популярных мест и способов распространения наркотиков.

9. Определение причин распространения немедицинского потребления наркотиков.

10. Определение мотивов потребления наркотиков среди различных групп населения субъекта Российской Федерации.

11. Выявление основных механизмов приобщения к немедицинскому потреблению наркотиков.

12. Проведение анализа социокультурных факторов, как способствующих, так и препятствующих возникновению и развитию наркотической зависимости.

13. Анализ эффективности ранее принятых мер противодействия незаконному распространению и потреблению наркотиков на территории Российской Федерации.

14. Выявление наиболее действенных мер по борьбе с немедицинским потреблением наркотиков.

Объект исследования – общественное мнение населения субъекта Российской Федерации.

Предмет исследования – отношение населения субъекта Российской Федерации к проблемам наркотизации общества.

Вид исследования – аналитический.

II. Содержание работ по проведению исследования

1. Подготовительный этап

Исполнитель осуществляет:

1. Отбор муниципальных образований для проведения исследования. Принцип отбора – репрезентация основных территориально-экономических зон субъекта Российской Федерации (промышленная и сельскохозяйственная). Перечень муниципальных образований, отобранных для проведения исследования (Приложение № 1 к Техническому заданию) утверждается Заказчиком. Срок исполнения – ___ дней со дня заключения контракта.

2. Расчет выборки по отобранным муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации для проведения массового опроса, предоставление Заказчику территориальной и социально-демографической структуры выборки в письменной форме (Приложение № 2 к Техническому заданию). Тип выборки – репрезентативная, квотированная по типу населения (городское, сельское), по полу, возрасту респондентов. Объем выборки – не менее 0,1% численности населения субъекта Российской Федерации в возрасте от 14 до 60 лет. Срок исполнения – ___ дней со дня заключения Контракта.

3. Разработка и предоставление Заказчику календарного плана-графика проведения полевого этапа исследования в муниципальных образованиях (Приложение № 3 к Техническому заданию). Срок исполнения – ___ дней со дня заключения Контракта. В случае внесения изменений в календарный план-график Заказчик должен быть проинформирован не позднее чем через 1 день после внесения изменений.

4. Подбор, инструктаж персонала, осуществляющего полевой этап исследования (далее – анкетеров). Анкетирование должно проводиться лицами, имеющими опыт проведения социологических опросов. Сведения о месте и времени проведения инструктажей (Приложение № 4 к

Техническому заданию) и список анкетеров (Приложение № 5 к Техническому заданию) предоставляются Заказчику не позднее, чем за 1 день до начала проведения инструктажей, для возможности осуществления контроля.

5. Тиражирование анкет для проведения массового опроса населения и других необходимых документов. Образец анкеты, подлежащей тиражированию, предоставляется Заказчиком.

2. Полевое исследование

1. Исполнитель осуществляет проведение опроса населения отобранных муниципальных образований субъекта Российской Федерации согласно утвержденному Заказчиком расчету репрезентативной выборки (Приложение № 2 к Техническому заданию).

2. Опрос проводится среди граждан, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

3. Опрос проводится в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденным Заказчиком календарным планом-графиком проведения полевого этапа исследования (Приложение № 3 к Техническому заданию).

4. По окончании проведения опроса Исполнитель предоставляет Заказчику отчет о результатах проведения полевого этапа социологического исследования (Приложение № 7 к Техническому заданию) не позднее чем через ___ дней после окончания полевого этапа.

3. Обработка данных

Исполнитель осуществляет:

1. Выбраковку и подготовку анкет к вводу в электронную базу данных.
2. Кодировку и ввод данных, полученных в ходе опроса в электронную базу данных в формате _____. Создание массива первичной информации.

3. Формирование линейных и двумерных распределений в соответствии с задачами исследования.

4. При расчёте результатов ответов респондентов на вопросы анкеты, предполагающие возможность выбора респондентом более одного варианта ответа, за 100 % принимается общая сумма полученных ответов.

4. Аналитический этап

Исполнитель осуществляет:

1. Обобщение и анализ данных по результатам проведенного опроса населения. Применяемые методы анализа полученных данных – анализ

линейных распределений, корреляционный анализ, а также другие по усмотрению Исполнителя.

2. Подготовку аналитического отчета, содержащего:

а) описание итогов проведенного исследования, в т.ч. распределения ответов респондентов – как по всей выборке, так и по отдельным социальным группам, выделенным в соответствии с задачами исследования;

б) анализ, основанный на результатах, полученных при обработке массива первичных данных, выводы в соответствии с задачами исследования, рекомендации;

в) приложение, содержащее таблицы частотных распределений ответов всех респондентов на вопросы анкеты.

Отчет должен быть оформлен в соответствии с требованиями ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

III. Требования к результатам работ

По окончании работ Исполнитель передает Заказчику:

1. 100% массив опросных листов по итогам проведенного опроса населения (в бумажном виде).

2. Массив первичной информации по результатам опроса населения (база данных в электронном виде в формате _____).

3. Аналитический отчет о результатах социологического исследования.

4. Отчетные материалы должны быть представлены на бумажном и электронном носителях в сроки, указанные в государственном контракте.

IV. Сроки выполнения этапов работ

Подготовительный этап	с _____	по _____
Полевой этап	с _____	по _____
Обработка данных	с _____	по _____
Аналитический этап	с _____	по _____

Заказчик:

Исполнитель:

Приложение № 1 к Техническому заданию

УТВЕРЖДАЮ_____
(должность уполномоченного лица Заказчика)_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Заказчика) (подпись)

« ____ » _____ 20__ года

**ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ,
ОТОБРАННЫХ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

№ п/п	Муниципальное образование	Количество респондентов
1.		
2.		
3.		
4.		
5.		
6.		
7.		
8.		
9.		
10.		
...		

Обоснование:

Исполнитель: _____ / _____
(должность, ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)

УТВЕРЖДАЮ_____
(должность уполномоченного лица Заказчика)_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Заказчика) (подпись)

« ____ » _____ 201_ года

**СТРУКТУРА ВЫБОРКИ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

Территориальная структура выборки:

Муниципальное образование	%	Количество респондентов
Всего		

Социально-демографическая структура выборки:

Возрастные группы	Всего, %	Всего (чел.)	Мужчины, %	Мужчины (чел.)	Женщины, %	Женщины (чел.)
Всего	100,0					

Квотные задания для анкетеров:

Анкетер № __ (Муниципальное образование _____)

Возраст	Всего, (чел)	Мужчины, (чел)	Женщины, (чел)
Всего			

Исполнитель: _____ / _____
(должность, ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)

ПЛАН-ГРАФИК
проведения полевого этапа социологического исследования
в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации

№ п/п	Муниципальное образование	Дата	Время пребывания на маршруте	Ф.И.О. анкетера

Исполнитель

Заказчик

_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)

_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Заказчика) (подпись)

Дата: _____

**УВЕДОМЛЕНИЕ
О МЕСТЕ И ВРЕМЕНИ ПРОВЕДЕНИЯ ИНСТРУКТАЖЕЙ**

(Исполнитель) _____ уведомляет Заказчика о том, что инструктажи анкетеров, осуществляющих полевой этап социологического исследования в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации, будут проводиться:

Дата проведения инструктажа	Время проведения инструктажа	Место проведения (адрес)	Ф.И.О., должность лица, которое проводит инструктаж

Исполнитель

Заказчик

_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)

_____/_____
(ФИО уполномоченного лица Заказчика) (подпись)

Дата _____

СПИСОК АНКЕТЕРОВ

(Исполнитель) _____ предоставляет Заказчику список анкетеров, осуществляющих полевой этап социологического исследования в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации:

№ п/п	Ф.И.О. анкетера	Телефон

Исполнитель**Заказчик**_____
(ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)_____
(ФИО уполномоченного лица Заказчика) (подпись)

Дата _____

**ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПОЛЕВОГО ЭТАПА
СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

Полевой этап исследования проходил с _____ (дата) по _____ (дата).

Отбор респондентов проводился в соответствии с _____.

_____ % анкетирование было проведено в сроки, предусмотренные графиком работ по данному проекту.

График работ

Муниципальное образование	Маршрут №	Дата проведения опроса на маршруте	Сделано анкет на маршруте	Анкетер

Территориальная структура выборки:

Наименование муниципального образования	Количество респондентов (чел.)	
	по плану	по факту
Всего		

Социально-демографическая структура выборки:

Возрастные группы (лет)	Всего (%)		Мужчины (%)		Женщины (%)	
	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту
Всего	100,0					

Возрастные группы (лет)	Городское население					
	Всего (%)		Мужчины (%)		Женщины (%)	
	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту

Всего	100,0					

Возрастные группы (лет)	Сельское население					
	Всего (%)		Мужчины (%)		Женщины (%)	
	по плану	по факту	по плану	по факту	по плану	по факту
Всего	100,0					

Полевой контроль проводили _____.

Инструментарием для контроля правильности соблюдения отбора респондентов служили _____ . Инструментарием для контроля факта и качества проведения анкетирования с определенным респондентом служила _____.

Исполнитель: _____ / _____
(должность, ФИО уполномоченного лица Исполнителя) (подпись)

**Рекомендации по подготовке технического задания
на проведение социологического исследования
в рамках мониторинга наркоситуации
в субъектах Российской Федерации**

Порядок разработки технического задания

Техническое задание разрабатывается в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации утвержденными Государственным антинаркотическим комитетом (далее – Методика).

Техническое задание должно содержать обязательные требования к характеристикам и объему оказываемых услуг, объем и форму предоставления отчетных материалов по оказанным услугам и порядок их предоставления.

Техническое задание является приложением к государственному контракту на проведение социологического исследования.

Техническое задание разрабатывается заказчиком и согласовывается с исполнителем.

Заключение государственного контракта, разработку и утверждение Технического задания рекомендуется осуществлять в сроки, учитывающие период подготовки аппаратами антинаркотических комиссий проекта доклада о наркоситуации в субъекте Российской Федерации за отчетный год в соответствии с Методикой.

В случае заключения государственных контрактов на оказание услуг на проведение социологического исследования поэтапно (на подготовительный, полевой, аналитический этапы), техническое задание составляется на каждый этап исследования.

Не рекомендуется дублировать в техническом задании общую информацию, содержащуюся в государственном контракте на оказание услуг по проведению социологического исследования: о стоимости подлежащей выполнению работы, общих сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты и т.д.

Положения о распределении авторских прав на результаты социологического исследования также целесообразно включать в государственный контракт на проведение социологического исследования, а не в техническое задание.

Содержание технического задания

Рекомендуется включать в техническое задание следующие разделы:

1. Общие положения

Данный раздел должен содержать сведения об основаниях проведения социологического исследования, его целях и задачах, объекте и предмете, а также характеризовать вид исследования.

В связи с тем, что указанное социологическое исследование проводится на основе единой Методики мониторинга наркоситуации, то цели, задачи, объект, предмет и вид исследования определяются Методикой. При необходимости расширить границы поставленных задач в рамках субъекта Российской Федерации данный раздел технического задания может быть дополнен.

Вид социологического исследования определен Методикой как аналитическое. Рекомендуется отразить данное требование в техническом задании и акцентировать на этом внимание исполнителя при согласовании, поскольку практика показывает, что зачастую результаты проведенного исследования носят описательный характер. Цель же аналитического исследования состоит не просто в описании структурных элементов изучаемого явления, но и в выявлении причинно-следственных связей, лежащих в основе распространенности, динамики, стабильности/нестабильности исследуемых явлений и выработке предложений по оказанию влияния на сложившуюся ситуацию.

2. Содержание работ по проведению исследования

Работы при проведении социологического исследования можно разделить на четыре этапа: подготовительный, полевой, этап обработки данных и аналитический.

2.1. Подготовительный этап

На подготовительном этапе проведения социологического исследования необходимо определить районы исследования, произвести расчет выборки согласно которой будет проводиться опрос населения, а также выполнить ряд процедур технического характера.

При проведении социологических исследований, как правило, от исполнителя на подготовительном этапе требуется разработка программы исследования, которая включает описание проблемной ситуации, формулировку проблем исследования, выбор объекта и определение предмета исследования, выбор цели и постановку задач, разработку общей концепции, создание методики сбора и анализа данных и разработку инструментария, а также формирование обследуемой совокупности. В случае, когда социологическое исследование проводится исключительно в рамках утвержденной Методики, содержащей вышеперечисленные базовые составляющие программы, можно не требовать от исполнителя составления

детализированной программы исследования. При необходимости следует включить в техническое задание дополнительный пункт о составлении исполнителем и предоставлении заказчику краткой программы исследования.

Отбор муниципальных образований для проведения исследования может осуществляться как заказчиком, так и исполнителем.

В типовом техническом задании представлен вариант, когда отбор производится исполнителем. В случае, когда отбор производится заказчиком, перечень муниципальных образований можно представить в виде приложения, а в тексте технического задания отметить, что расчет выборки для проведения массового опроса производится по отобранному заказчиком муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации.

Отбор производится с учетом соотношения городского и сельского населения с реальным статистическим распределением этих групп населения региона. Расчет выборки по отобранному муниципальным образованиям субъекта Российской Федерации производится с учетом половозрастного, образовательного и национального состава населения. Определяется количество респондентов, необходимых для опроса.

Рекомендуемый объем выборки – не менее 0,1% населения субъекта Российской Федерации (возраст – от 14 до 60 лет).

В территориях, где ярко выражены этнические группы, необходимо учитывать распределение населения по наиболее крупным этническим группам и территориям их дислокации.

Качество итоговых показателей исследования во многом определяется качеством процесса измерения, то есть качеством организации и проведения полевого этапа. В связи с этим в типовое техническое задание включен ряд положений (п. 3, 4 подготовительного этапа) обеспечивающих возможность заказчика осуществлять контроль за ходом проведения полевого этапа исследования.

При необходимости можно предусмотреть в данном разделе технического задания обязанность исполнителя предоставить заказчику в письменной форме перечень организаций, в которых будет проведен опрос и/или описание границ маршрутов поквартирного опроса либо другие характеристики поля исследования в зависимости от вида проводимого опроса с установленным сроком исполнения – «до начала полевого этапа».

Способом проведения исследования, предусмотренным Методикой, является репрезентативный опрос населения с применением единой для всех субъектов Российской Федерации базовой (типовой) социологической анкеты (Приложение № 2 к Методике). Это не препятствует дополнительному включению в социологическое исследование иных способов и инструментов исследования (опрос экспертов, контент-анализ специальной литературы, статистических и иных материалов по теме исследования и т. д.). В случае проведения социологического исследования в объеме, превышающем предусмотренный Методикой, техническое задание дорабатывается в соответствии с содержанием работ, проводимых дополнительно. С учетом расширения границ проводимого исследования

может быть дополнена и типовая анкета, а также дополнительно разработан другой инструментарий исследования.

2.2. Полевое исследование

На данном этапе осуществляется непосредственное воздействие на объект исследования в виде применения определенных процедур с помощью подготовленных инструментов. Цель – сбор данных об изучаемом объекте.

Типовое техническое задание на данном этапе регламентирует проведение процедуры опроса путем анкетирования. В случае проведения различных видов опросов это необходимо детализировать в техническом задании. Также при дополнительном использовании иных методов сбора первичной информации в техническое задание необходимо включить соответствующие пункты.

Для обеспечения возможности своевременного получения заказчиком информации, в типовом техническом задании предусмотрено предоставление исполнителем отчета о результатах проведения полевого этапа исследования. Форма отчета, предусмотренная Приложением № 6 к типовому техническому заданию, может быть изменена в соответствии с требованиями заказчика.

2.3. Обработка данных

После завершения полевого этапа исследования исполнитель должен выполнить ряд процедур технического характера (выбраковка, кодировка анкет, ввод данных и т.д.), направленных на обработку, систематизацию данных и создание массива первичной информации, необходимого для проведения анализа в соответствии с поставленными задачами.

Практика проведения социологических исследований показывает, что даже при тщательном планировании полевого этапа сбора информации, всегда имеют место смещения выборок по социально-демографическим характеристикам, пропущенные ответы в анкетах и другие моменты, снижающие качество социологической информации. Для того, чтобы свести к минимуму влияние этих нежелательных факторов и повысить качество социологической информации в данный раздел дополнительно можно включить пункт, обязывающий исполнителя произвести ремонт выборки.

Эффективная обработка данных, полученных в ходе проведения социологического исследования, возможна только в случае объединения полученной информации в единую электронную базу данных. Заказчик должен указать в техническом задании с применением какого именно программного обеспечения должно идти формирование указанной базы данных (MS Excel, SPSS и др.). Согласно отзывам практикующих социологов положительно зарекомендовала себя специализированная программа SPSS. Наличие данной программы у исполнителя обеспечивает возможность проведения полноценного анализа данных, полученных в ходе исследования.

2.4. Аналитический этап

Данный этап составляют обобщение и анализ полученных данных, разработка рекомендаций. В ходе данного этапа осуществляется анализ структуры явления, поиск и определение социальных закономерностей, выявление причинно-следственных, факторных и функциональных взаимосвязей. Результаты анализа данных представляются в аналитическом отчете.

При необходимости заказчик может обязать исполнителя представить аналитический отчет в соответствии с определенной структурой либо по определенной форме, которую в данном случае рекомендуется оформить в качестве приложения к техническому заданию.

Также в техническом задании можно указать какого именно характера рекомендации должен получить заказчик (например: рекомендации должны представлять собой план мероприятий по работе с указанными заказчиком социальными группами).

3. Требования к результатам работ

В данном разделе заказчик указывает, какая именно формализованная информация, полученная в ходе исследования, должна быть передана ему исполнителем. Это может быть как различный инструментарий, использованный в ходе проведения исследования (маршрутные листы, бланки проверки, кодификаторы и т.д.), так и любые данные полученные в процессе исследования.

При оформлении данного раздела заказчику необходимо максимально конкретизировать свои требования к результатам работ, поскольку выполнение этих пунктов технического задания и фактическая передача указанных результатов работ заказчику является основанием для подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

4. Сроки выполнения этапов работ

Данный раздел включается в техническое задание, если сроки выполнения этапов работ в рамках исследования не определены государственным контрактом и не предусмотрено предоставление исполнителем календарного плана всего исследования.

Приложения

В приложения к типовому техническому заданию включены примерные формы документов, представляемых исполнителем заказчику. Данные формы могут быть изменены (доработаны) в соответствии с потребностями заказчика.

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ

№ п/п	Параметры оценки наркоситуации	Показатель оценки наркоситуации	Критерии состояния наркоситуации				
			Удовлетворительное	Напряженное	Тяжелое	Предкризисное	Кризисное
1.	Масштабы незаконного оборота наркотиков	Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков (на 100 тыс. населения) ¹	до 200	свыше 200 до 340	свыше 340 до 440	свыше 440 до 500	свыше 500
		Криминальная пораженность (число лиц, совершивших наркопреступления, на 100 тыс. населения) ²	до 57	свыше 57 до 97	свыше 97 до 125	свыше 125 до 142	свыше 142
		Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%) ³	до 3%	свыше 3% до 5%	свыше 5% до 10%	свыше 10% до 15%	свыше 15%

		Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%) ⁴	до 5%	свыше 5% до 10%	свыше 10% до 20%	свыше 20% до 25%	свыше 25%
		Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (%) ⁵	до 20%	свыше 20% до 35%	свыше 35% до 60%	свыше 60% до 70%	свыше 70%
2.	Масштабы немедицинского потребления наркотиков	Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований) (%) ⁶	до 0,5%	свыше 0,5% до 2%	свыше 2% до 5%	свыше 5% до 7%	свыше 7%
3.	Обращаемость за наркологической медицинской помощью	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения) ⁷	до 290	свыше 290 до 350	свыше 350 до 485	свыше 485 до 582	свыше 582
		Первичная заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. населения) ⁸	до 16	свыше 16 до 20	свыше 20 до 25	свыше 25 до 30	свыше 30
		Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (на 100 тыс. населения) ⁹	свыше 50	свыше 42 до 50	свыше 30 до 42	свыше 25 до 30	менее 25

4.	Смертность от употребления наркотиков	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (на 100 тыс. населения) ¹⁰	до 2	свыше 2 до 3,5	свыше 3,5 до 6	свыше 6 до 8	свыше 8
----	---------------------------------------	--	------	----------------	----------------	--------------	---------

¹ Расчет показателя «Распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков» проводится по формуле:

$$U_p = (K + K_a) * 100\ 000 / S$$

U_p – распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

K_a – количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков;

S – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет на конец отчетного периода.

² Расчет показателя «Криминальная пораженность» проводится по формуле:

$$K_p = P_n * 100\ 000 / S$$

K_p – криминальная пораженность;

P_n – число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков;

S – численность населения в возрасте от 14 до 60 лет на конец отчетного периода.

³ Расчет показателя «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» проводится по формуле:

$$Q = K * 100 / K_o$$

Q – удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний;

K – количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

K_o – общее количество зарегистрированных преступлений.

⁴ Расчет показателя «Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» проводится по формуле:

$$L = P_{no} * 100 / P_o$$

L – удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц;

P_{no} – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации);

P_o – общее число осужденных лиц.

⁵ Расчет показателя «Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений» проводится по формуле:

$$P_m = (P_l + P_u) * 100 / P_{no}$$

P_m – удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений;

P_l – число несовершеннолетних лиц, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации);

P_u – число лиц в возрасте 18-29 лет, осужденных за совершение наркопреступлений (по основной и дополнительной квалификации);

P_{no} – число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (по основной и дополнительной квалификации).

⁶ Расчет показателя «Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований)» проводится по формуле:

$$M = S_{np} * 100 / S_o$$

$$S_{np} = O_1 + O_2 + O_3 + O_4$$

M – оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований);

S_o – общее число респондентов, опрошенных в рамках проведения социологического исследования;

S_{np} – общее число респондентов, положительно ответивших на вопрос № 21 (пункты 2, 3, 4, 5) Приложения № 2 к Методике. (Образец анкеты для проведения массового опроса населения);

O_1 – вариант ответа 2 вопроса № 21 Приложение № 2 к Методике «Употребляю редко (от случая к случаю, не каждый месяц)»;

O_2 – вариант ответа 3 вопроса № 21 Приложение № 2 к Методике «Употребляю регулярно (раз в месяц и чаще)»;

O_3 – вариант ответа 4 вопроса № 21 Приложение № 2 к Методике «Употребляю постоянно (несколько раз в неделю)»;

O_4 – вариант ответа 5 вопроса № 21 Приложение № 2 к Методике «Употребляю ежедневно».

⁷ Расчет показателя «Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» проводится по формуле:

$$Z = (A + B) * 100\ 000 / S_n$$

Z – общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями;

A – число лиц, зарегистрированных в учреждениях здравоохранения с диагнозом наркомания;

B – число лиц, зарегистрированных в учреждениях здравоохранения с диагнозом потребление наркотиков с вредными последствиями;

S_n – численность населения на конец отчетного периода.

⁸ Расчет показателя «Первичная заболеваемость наркоманией» проводится по формуле:

$$P_n = A_p * 100\ 000 / S_n$$

P_n – первичная заболеваемость;

A_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом наркомания;

S_n – численность населения на конец отчетного периода.

⁹ Расчет показателя «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» проводится по формуле:

$$P_v = B_p * 100\ 000 / S_n$$

P_v – первичная обращаемость;

B_p – число лиц с впервые в жизни установленным диагнозом употребление наркотиков с вредными последствиями;

S_n – численность населения на конец отчетного периода.

¹⁰ Показатель «Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы» рассчитывается по формуле:

$$D = (D_n + D_p) * 100\ 000 / S_n$$

D – смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы;

D_n – количество случаев смертельных отравлений наркотическими средствами;

D_p – количество случаев смертельных отравлений психотропными веществами;

S_n – численность населения на конец отчетного периода/

Расчет показателя осуществляется только по субъектам Российской Федерации и Российской Федерации в целом.

Примечание:

- под наркотиками понимаются наркотические средства и психотропные вещества;

- количество зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России);

- количество выявленных административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 6.8, ст. 6.9, ст. 6.13, ст. 6.15, ст. 6.16, ст. 10.4, ст. 10.5, ст. 10.5.1, ч. 2 ст. 20.20, ч. 3 ст. 20.20, ст. 20.22 КоАП РФ)

- число лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России)

- число лиц, осужденных за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (ст. 228, ст. 228.1, ст. 228.2, ст. 229, ст. 229.1, ст. 230, ст. 231, ст. 232, ст. 233 УК России).